



ОБЩИНА КАМЕНО

8120 гр. Камено, ул. „Освобождение“ № 101, тел. 05515 /3008; факс 05515/2480
e-mail: obshina@kamenobg www.kamenobg

ОБЩИНА-КАМЕНО
гр. Камено п.к.:8120

№ 01-01-118/14.06.2021

Общински съвет

гр. Камено

№ 007/05.07.2021

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА КАМЕНО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Жельо Василев Вардунски
Кмет на Община Камено

**Относно: ПРОГРАМА НА ОБЩИНА КАМЕНО
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025г**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Настоящата програма за намаляване на риска от бедствия за периода 2021-2025 г. е разработена в изпълнение на чл.65б. т.1 от Закона за защита при бедствия, Национална програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г.// НПНРБ /приета с ПМС № 865 от 26.11.2020 г Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г., разработена на основание на чл. 6а. ал. 2. т. 1 от Закона за защита при бедствия и Указанията за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия на съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския Съвет на Република България.

Настоящата програма може да бъде променяна преди изтичане на програмния срок, предвид възникване на нови опасности от бедствия и аварии на територията на общината, чието развитие, въздействие и последици променят приоритетите и задачите на защитата на населението, както и при промяна на националната нормативна уредба и тази на Европейския съюз, отнасяща се или свързана с изменение регламента и финансирането на дейностите по превенция защитата от бедствия.

Въз основа на гореизложеното предлагам Общински съвет – Камено да приеме следното

РЕШЕНИЯ:

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет – Камено

РЕШИ:

1. **ПРИЕМА** Програма на Община Камено за намаляване риска от бедствия за периода 2021-2025 г.

Приложения: Проект, ведно с мотиви по чл. 28 от ЗНА.

ЖЕЛЪО ВАРДУНСКИ

Кмет на Община Камено



МОТИВИ ПО ЧЛ. 28 ЗНА

Относно: Програма за намаляване на риска от бедствия в Община Камено за периода 2021-2025 година, публикувана на основание чл. 6д, ал. 2 и чл.9, ал.20 от Закона за защита при бедствия

1. Причини, които налагат приемането:

Съгласно разпоредбите на чл.6д, ал.1 и чл.9 от Закона за защита от бедствия/ЗЗБ/ планирането на защитата при бедствия се извършва на общинско, областно и национално ниво. Всяка община следва да приеме своя Програма за намаляване на риска от бедствия, която да отговаря до голяма степен на специфичните опасности за нейното население и инфраструктура.

2. Цели, които се поставят:

С Програмата за намаляване на риска от бедствия задължително се определят:

- опасностите и рисковете от бедствия;
- мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;
- мерките за защита на населението;
- разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;
- средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите по т. 2, 3 и 4;
- начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система; реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствия и мерките за възстановяване.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е разработена съобразно изискванията на ЗЗБ и Националният план за защита при бедствия, разработен от Министерски съвет.

Целта на Програмата е да бъде разработен начин, осигуряващ преминаване на управлението при бедствия от общинско на областно и съответно на национално ниво като по този начин ще се постигнат и целите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия. Целта на тази Програма е насочена към предоставянето на възможност за:

-ефективно управление на опасностите и рисковете чрез координиран подход.;

- намаляване на рисковете от природни и причинени от човека опасности;

- свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическа структура на общности, инфраструктура, собственост и природна среда;

- създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия;

- насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при бедствия между отделните институции/ ведомства и общности.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на Програмата

За прилагане на Програмата ще са необходими финансови средства, свързани с изпълнение на заложените мерки, като ще се използват различни източници на финансиране

- собствени средства, европейски фондове, национално финансиране и други.

4. Очаквани резултати от прилагането на Програмата, включително и финансови, ако има такива.

С прилагане на Програмата се очаква намаляване на рисковете от бедствия, предварително предприемане на мерки за ликвидиране на рисковете за предизвикване на бедствия, по добро сътрудничество между институции, ведомства, ЮЛ и населението при бедствия и ликвидиране на последствията от тях.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Съответствието на Програмата с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с релевантните за всяка законова материя актове на Европейското право, съдържащи се в Закона за защита при бедствия и другите подзаконовни актове, уреждащи тази материя. Релевантни актове от Европейското законодателство, уреждащи тази материя са следните директиви:

- ДИРЕКТИВА 2012/18/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 4 юли 2012 година относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета
- ДИРЕКТИВА 2008/114/ЕО НА СЪВЕТА от 8 декември 2008 г. относно установяването и означаването на европейски критични инфраструктури и оценката на необходимостта от подобряване на тяхната защита.

На основание чл. 6д, ал.2 и чл.9, ал.20 от Закона за защита при бедствия проектът на Програмата е публикувана на интернет страницата на Община Камено. На основание чл. 6д, ал.2 и 3 от Закона за защита при бедствия заинтересованите лица могат да направят предложения и да изразят становища по проекта в 30-дневен срок от публикуването му на Интернет страницата на Община Камено.

НОВИНИ И СЪОБЩЕНИЯ

НОРМАТИВНИ ДОКУМЕНТИ И АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ

- Закони на България
- Закони на издрузки държави
- Национални конституции
- Национални документи
- Наредби
- Общински наредби и проваквиди
- Позгошми
- Проекто наредби
- Проекто Правилници
- Декларации на ЗРУЖИ
- Отказана наредби
- Годишен отчет за изпълнение на Общинска програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници

Начало > НОРМАТИВНИ ДОКУМЕНТИ И АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ → Програми

Програми

Like 0 Share A+ A-

- ПРОГРАМА НА ОБЩИНА КАМЕНО ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025г.**
публикувано на 20.05.2021 г.
- ПРОГРАМА НА ОБЩИНА КАМЕНО ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 г.**
публикувано на 12.01.2021 г.
- ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКАТА СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА КАМЕНО ЗА 2020 год.**
- ПРОГРАМА ЗА ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ НА ОБЩИНА КАМЕНО ЗА ПЕРИОДА 2019-2022**
приета с Решение на Общински съвет – Камено №4/Протокол №5 от 27.02.2020 г.
- КРАТКОСРОЧНА ПРОГРАМА ЗА НАСЪРЧАВАНЕ ИЗПОЛЗВАНЕТО НА ВЪЗОБНОВЯЕМИ ЕНЕРГИЙНИ ИЗТОЧНИЦИ И БИОГОРИВА ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ 2020 - 2022 г.**
приета с Решение на Общински съвет – Камено №3/16.12.2019 г.
- Годишен отчет за изпълнение на Общинска програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници

СПРАВКА

за постъпили предложения и становища по проекта на ПРОГРАМА НА
ОБЩИНА КАМЕНО
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ПЕРИОДА
2021-2025г

Проектът на Програма на Община Камено за намаляване на риска от бедствия за периода 2021 – 2025 г. и мотивите към нея, са публикувани на 20.05.2021г. на интернет страницата на Община Камено и е предоставена възможност на всички заинтересовани лица в срок от 30 / тридесет / дни, считано от 20.05.2021г да направят своите предложения и становища по изготвения проект на Програма на Община Камено за намаляване на риска от бедствия за периода 2021 – 2025 г.

В нормативно установения срок, предложения и становища по нея не са постъпили.

Дата на публикуване: 05.07.2021г.

О Б Щ И Н А К А М Е Н О

УТВЪРДИЛ:

ЖЕЛЪО ВАРДУНСКИ

КМЕТ НА ОБЩИНА КАМЕНО

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ
РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

СЪГЛАСУВАЛ :

.....

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЛАСТНИЯ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ
РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

ПРОГРАМА НА ОБЩИНА КАМЕНО ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025г.

I. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е разработена в изпълнение на чл.65б. т.1 от Закона за защита при бедстви, Национална програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г.// НПНРБ /приета с рмс № 865 от 26.11.2020 г Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г., разработена на основание на чл. 6а. ал. 2. т. 1 от Закона за защита при бедствия и Указанията за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия на съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския Съвет на Република България.

Настоящата програма може да бъде променяна преди изтичане на програмния срок, предвид възникване на нови опасности от бедствия и аварии на територията на общината, чието развитие, въздействие и последици променят приоритетите и задачите на защитата на населението, както и при промяна на националната нормативна уредба и тази на Европейския съюз, отнасяща се или свързана с изменение регламента и финансирането на дейностите по превенция защитата от бедствия.

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ

1. Предотвратяване и намаляване на неблагоприятните последици за здравето и живота на хората, опазване на държавната, общинската и частна собственост и околната среда следствие на природни и/или причинени от човешка дейност бедствия.”**Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствия”** по регламента на **Рамката за действие Хиого 2005-2015г. на ООН.**

2.Изграждане ефективна система за действие и взаимодействие; включваща планиране и отчитане на мерки и мероприятия по превенция за намаляване риска от бедствия, контрол и координация.

3.Повишаване културата за защита и самозащита при бедствия на всички нива на управление в общината и обществото.

4.Осигуряване готовността на органите на управление в общината и населението за поведение и ефективни действия за защита и помощ в засегнати райони от бедствени ситуации.

5.Идентифициране на обекти от изградената инфраструктура, изискващи адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия.

Направления за реализиране на мероприятията за намаляване риска от бедствия:

- Прилагане на политика за инициране и провеждане на мероприятия за развитие капацитета на ръководния състав и служителите от администрацията за идентифициране и оценка рисковете от бедствия, застрашаващи живота и здравето на населението.

- Оценка, анализ и мониторинг на рисковете от възможните бедствия. Изграждане и поддържане на системи за мониторинг, ранно предупреждение и оповестяване при бедствия.

- Планиране и реализиране на мерки за намаляване и управление на рисковите фактори и повишаване на готовността за реагиране и възстановяване при бедствия.

III. ВИДОВЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОПАСНОСТИ, КОИТО МОЖЕ ДА ПРЕДИЗВИКАТ БЕДСТВИЯ

1. ПРИРОДНИ ОПАСНОСТИ, КОИТО МОЖЕ ДА ПРЕДИЗВИКАТ БЕДСТВИЯ

Идентифициране на опасностите, които могат да предизвикат проява на бедствия е продължителен процес, насочен към съобразяване не само с проявили се и съществуващите в момента, но и към развитието им във времето. Необходимо и особено важно е да се отчита историческото развитие на опасностите, тъй като инциденти, които са се случили, или са били избегнати, могат да допринесат за анализиране на историческата повторимост на някои бедствия – природни или причинени от човешка дейност.

През последното десетилетие Република България бе засегната от голям брой и с висок интензитет бедствия, което поставя страната ни в териториите, характеризиращи се с висок риск в тази сфера.

Територията на Република България и в частност на Община Камено е изложена на следните видове опасности:

- **Сеизмична опасност**
- **Опасност от наводнения**
- **Опасност от замърсяване след ядрена или радиационна авария**
- **Опасност от полски и горски пожари**
- **Опасност от неблагоприятни метеорологични явления /силен вятър, градушка, обилни снеговалежи, снежни бури, заледяване и екстремни температури/**
- **Опасност от биологично заразяване /развитие на епизоотични пандемии и други епидемии, не разпространявани чрез животни/**
- **Опасност от промишлени аварии и аварии при превоз на опасни вещества, материали и отпадъци**

1.1 Сеизмична опасност

Сеизмичните въздействия се характеризират със своята непредвидимост, особено по отношение на времето, поради което при проявата им се причиняват големи по размер негативни последици – жертви и пострадали сред населението, значителни материални щети и др.

От сеизмологична гледна точка България е разположена в Алпо-Хималайския сеизмичен пояс. Територията на Република България е характерна с висока сеизмична активност и е сред класифицираните като „втори ранг земетръсно-опасни участъци” по Земята. Тази територия попада под въздействието както на вътрешни, така и на външни за страната сеизмогенни райони с очакван магнитуд до 8-ма степен по скалата на Рихтер и интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхоер – Карник.

На територията на страната се определят три вътрешни сеизмични района:

- **Североизточен** – включва *Горнооряховската сеизмична зона* /очакван магнитуд по скалата на Рихтер до 7,5-та степен, интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхоер – Карник /МШК/, *Шабленска зона* /максимален магнитуд до 8-ма степен, интензивност до 9-та степен на МШК за Черноморското крайбрежие/,

Дуловска зона /максимален магнитуд 7,5 поради относително голямата дълбочина на огнището, максималното въздействие е с интензивност над 8-ма степен по скалата на МШК/;

- **Средногорски** – състои се от Софийска зона /максимален очакван магнитуд 6,5 – 7 и интензивност около 9-та степен по скалата на МШК/, Маришка зона / максимален магнитуд 7,5 и интензивност около 10-та степен по скалата на МШК/, Тунджанска зона / магнитуд до 6, и интензивност в епицентъра до 9-та степен по скалата на МШК/, и Подбалканска зона /магнитуд до 7,5 и епицентрална интензивност между 8-ма и 9-та степен по скалата на МШК/;

- **Рило -Родопски** - включва *Струмска зона* (максимален очакван магнитуд 8, интензивност над 9-та степен по скалата на МШК в епицентралната област), *Местенска и Западно-Родопска* (Велинградска) *зони* (във всяка от тях максимален магнитуд 6, съответно епицентрална интензивност около 8-ма степен по скалата на МШК).

Територията на Община Камено попада в Тунджанския сеизмичен пояс, който обхваща горното течение на река Тунджа. Очертаните два района с осевни линии на разломите Казанлък - Сливен и с. Баня - Котел пораждат вероятност от възникване на земетресения с интензивност от VII и по-висока степен по XII-степенната скала на Медведев - Шпонхойер - Карник.

Въпросът за същинското прогнозиране - едновременното определяне на силата, мястото и времето на земетресението все още няма еднозначно решение в световен мащаб. Сеизмичната опасност не може да бъде контролирана, но сеизмичният риск може да бъде управляван и намален. Намаляването на сеизмичния риск се осъществява преди всичко чрез подобряване на устройственото планиране и инженерно-техническото проектиране, изграждането и експлоатацията на строежите.

1.2 Опасност от наводнения

В последните години наводненията в целия свят са често проявяващи се бедствия. Те причиняват огромни щети, тъй като засягат урбанизирани територии, продуктивни земеделски земи и горски масиви и не рядко са свързани с човешки жертви. В съответствие с научната класификация за този вид опасности и съгласно Закона за водите, наводненията могат да бъдат природни и техногенни.

Природни наводнения:

- наводнения от речни разливи - разрушаване на язовирни стени, диги или други хидротехнически съоръжения, стеснени и с намалена проводимост, затлачени речни русла, дерета и канали

- поройни наводнения - наводнение, предизвикано от падане на обилни, поройни валежи - над 30 л/ м² или при интензивно топене на снеговете и препълване на канализационната мрежа за повърхностни води;

Техногенни наводнения:

- наводнения от аварии и неправилно управление на хидротехнически съоръжения;
- наводнения, причинени от преднамерени действия.

От опита на проявилите се през последните години наводнения на територията на Община Камено се установява, че прилаганите досега дейности за намаляване на риска от възникването на наводнения са недостатъчни и често прилагани след събитията. Това се обуславя от невъзможността за цялостно предвиждане и отчитане на възможните причини и реакцията за недопускането им. От това следва да се премине към политика на цялостно управление на риска от наводнения *в условията на „съвместно съществуване“ с тях.*

Такъв комплексен подход следва да разглежда всички аспекти за управление на риска, като се съсредоточава върху предотвратяването, защитата, подготвеността, включително прогнозите за наводнения, системите за ранно предупреждение и да отчита теренните характеристики на община Камено. Климатичните промени водят до крайности по отношение наличието на вода.

Основна задача на община Камено е да разработят и изпълнят мерки за предотвратяване отрицателните последици от засушаване или наводнения. В изпълнение на мерките предвидени в Плана за управление на речния басейн (ПУРБ) са идентифицирани рисковите зони за наводнения и са определени мерки, които следва да се предприемат.

Специфична задача е опазването на големите водни обекти на територията на общината от отрицателно антропогенно въздействие и ефектите на измененията на климата. Те представляват уязвими екосистеми, с огромно значение за много растителни и животински видове. Запазването на доброто им хидрологично, химическо и биологично състояние изисква анализ на заплахите и мерките, които трябва да се предприемат за предотвратяването им и разработването на план за опазването и управлението им.

Наводненията на територията на Община Камено обикновено са поройни. Те се проявяват когато интензивността на водообразуване при проливни валежи наруши отточния модул на терените или действителния отточен модул на изградената канализационна система на територията на града и населените места. Поройните наводнения могат да са свързани с наличието на речна мрежа и да възникнат след интензивен валеж, независимо от състоянието на водния режим в нея. Особено опасни са поройните наводнения за града и населените места, където водонепропускливите, улични и тротоарни настилки създават условия за формиране на потоци с голяма скорост на водата, бърза концентрация и почти никакви загуби от инфилтрация в почвата. Подобен ефект се получава и в деретата с голям наклон на дъното и скатове, където бързата концентрация на оттичащите се води от водосборните райони е в състояние да породи катастрофални водни потоци с много малка трайност, но с висока разрушителна сила. Намаляването на риска от наводнения се осъществява преди всичко чрез изграждане на хидротехнически съоръжения, добро устройствено планиране на територията и не на последно място-повишаване на готовността за предотвратяване или намаляване на негативните последици от наводнения чрез превантивни мерки, обучение на населението, адекватна подготовка, планиране на спасителните дейности и др. Като